

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОТМЕНЕ КАРТОЧНОЙ СИСТЕМЫ В ГОРОДАХ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1947 ГОДУ

Аннотация. В современных условиях многочисленных рисков и угроз особое значение приобретает эффективная финансовая политика, которая позволила бы направить финансовые ресурсы на решение насущных социально-экономических проблем страны. Поэтому сегодня особенно актуальным становится изучение исторического опыта (как положительного, так и отрицательного) реализации мероприятий советского государства по переводу страны из условий чрезвычайного положения военного времени в мирное русло развития. В статье изложены основные элементы проблематики послевоенных мероприятий по отмене карточной системы и переходу к свободной торговле в 1947 г. Исследование проведено на основе архивных материалов Челябинской области, что позволяет дополнить имеющиеся сведения и осмыслить результаты отмены карточной системы в 1947 г. Для объективного изучения темы использовался комплексный методологический подход, включающий общенаучные, специально-научные (историко-генетический, историко-сравнительный, историко-системный), а также междисциплинарные методы познания. В работе показаны причины и цели отмены карточек, подготовительные действия региональных властей, реализация государственных постановлений в городах области; описаны настроения отдельных категорий населения; обозначены результаты и последствия отмены карточной системы в экономическом, политическом и социальном аспектах. Сделан вывод о том, что в целом торговая сеть Челябинской области была не готова к отмене карточной системы, оставался не решенным вопрос стабильного снабжения населения продовольствием. При наличии трудностей, массы недочетов и недоработок переход к свободной торговле на фоне денежной реформы в 1947 г. стал необходимым этапом финансовой политики, заложившим основу для стабилизации рубля и дальнейшего снижения розничных цен на товары массового потребления.

Ключевые слова: карточная система, послевоенная реформа, продовольственные и промышленные товары, свободная торговля, снабжение населения, Челябинская область.

Введение

Великая Отечественная война нанесла большой урон народному хозяйству страны, в том числе возник ряд крупных проблем в советской денежной системе, в сфере торговли и снабжения населения продовольственными и промышленными товарами массового потребления. Восстановление страны требовало перевода экономики в мирное русло.

В условиях многочисленных рисков и угроз особое значение приобретает эффективная финансовая политика, которая позволила бы направить финансовые ресурсы на решение насущных социально-экономических проблем страны. Поэтому сегодня особенно актуальным становится изучение исторического опыта (как положительного, так и отрицательного) реализации мероприятий советского государства по переводу страны из условий чрезвычайного положения военного времени в мирное русло развития. Изучение региональных материалов на примере Челябинской области позволит дополнить имеющиеся сведения и осмыслить результаты отмены карточной системы в 1947 г.

Основные итоги и последствия отмены карточной системы достаточно широко исследованы историками и экономистами различных направлений. В их трудах, учитывая противоречивость реформы, были сформулированы и положительные (А. Зверев¹, Ю. Жуков [2], В. Катасонов [4], Е. Спицын [12], Г. Ханин [13] и др.), и критические оценки (Е. Зубкова [3], Р. Пихоя [7], В. Попов [8], А. Пыжиков, А. Данилов [10], И. Чуднов [15] и др.). При этом изучению данной темы на региональном и местном уровнях уделено значительно меньше внимания, чем на общегосударственном. Среди исследователей регионального материала следует отметить научные публикации Р. Хисамудиновой, Е. Алантьевой [14], Н. Пашиной, В. Федорченко [6], А. Репинецкого [11], Ю. Грузицкого [1], М. Потемкиной [9], А. Любецкого [5], при этом региональный опыт реализации финансовых мероприятий 1947 г. в целом не стал пока предметом специального рассмотрения.

Целью данного исследования стали анализ и сопоставление целей и результатов отмены карточной системы в 1947 г. в СССР; выявление особенностей реализации данной реформы на региональном уровне, точнее на уровне только одного региона – Челябинской области. Изучение проблематики проведено на извлеченных из регионального архива Челябинской области неопубликованных материалах и опубликованных документах.

¹ Зверев А. Г. Записки министра. М.: Политиздат, 1973. 270 с.

Для объективного изучения темы использовался комплексный методологический подход, включающий общенаучные, специально-научные (историко-генетический, историко-сравнительный, историко-системный), а также междисциплинарные методы познания.

1. Причины и цели перехода к свободной торговле

Война привела к огромным людским и материальным потерям. В стране резко ухудшилось экономическое положение. Вследствие этого в СССР массово с июля по октябрь 1941 г. было введено нормированное снабжение городского населения продуктами и товарами первой необходимости.

Решением Челябинского областного исполнительного комитета от 12 августа 1941 г. была введена реализация хлеба населению по карточкам в девяти городах областного подчинения (Златоуст, Карабаш, Курган, Магнитогорск, Челябинск, Троицк, Копейск, Шадринск, Каменск-Уральский), в восьми городах районного значения и в 24 рабочих поселках [14, с. 127].

Определение норм снабжения населения продовольственными товарами было основано на принципе общественной полезности гражданина и зависело от характера выполняемых им работ, возраста и пр. По нормам снабжения существовали четыре группы, на которые делилось все городское население СССР: рабочие и приравненные к ним лица, служащие, иждивенцы и дети. В зависимости от этого устанавливались нормы получения продуктов по карточкам. На колхозников не распространялась карточная система снабжения, так как главным источником их существования было личное подсобное хозяйство. Наряду с продовольственными постепенно вводилось нормированное снабжение населения и непродовольственными товарами [9, с. 68; 14, с. 128].

Оздоровление финансовой системы требовало проведения денежной реформы: необходимо было уменьшить раздутую за годы войны денежную массу и увеличить покупательную способность рубля [1, с. 56]. При этом было важно добиться соответствия между обеспеченностью торговли товарами и количеством денег у населения. Система нормированного карточного распределения первоочередных товаров, сыгравшая важную положительную роль во время войны, после ее окончания тормозила развитие экономики. Отмена карточек и переход к свободной торговле были частью послевоенного реформирования экономики наряду с денежной реформой и снижением розничных государственных цен на товары широкого потребления. Отмена нормированного снабжения населения товарами по карточкам было одним из стандартных обязательных мероприятий по преодолению последствий войны во всех воюющих странах.

Изначально руководство страны рассчитывало в 1946 г. провести денежную реформу и отмену карточной системы, но последовавшие в этом году неурожай и голод отодвинули эти планы. Кроме того, стало совершенно ясно, что для осуществления перехода от нормированного снабжения к свободной торговле необходимы подготовительные мероприятия. В результате денежной реформы 1947 г. были ликвидированы негативные последствия войны в сфере денежного обращения, что стало необходимой базой для отмены карточной системы и перехода к торговле по единым ценам².

Учитывая сложности послевоенной жизни, неурожай и голод, одной из важнейших задач государства была организация бесперебойного снабжения населения продовольствием и в первую очередь хлебом. Решение этой задачи можно считать показателем успешной работы всех уровней власти и залогом социального спокойствия. Все вопросы, связанные с отменой карточной системы, в том числе на местах, находились под пристальным вниманием партийных органов.

2. Снабжение населения по карточкам накануне реформы

В сентябре 1946 г. снабжалось хлебом по карточкам в городах и рабочих поселках Челябинской области (без г. Челябинска) 1001824 чел., в том числе: работающих – 478388 чел., иждивенцев – 220322 чел., детей – 292819 чел. На октябрь первоначальный лимит на выдачу карточек был установлен в количестве 905500 чел., в том числе: работающих – 457000 чел., иждивенцев – 168400 чел., детей – 280100 чел. После неоднократных просьб в Министерство торговли об увеличении лимитов на выдачу карточек, для области был увеличен лимит: по работающим – на 15000 чел., по детям – на 5000 чел. В связи со снятием с карточного снабжения рабочих некоторых предприятий, находящихся в сельской местности и ранее получавших карточки, для области установленный лимит по работающим вполне обеспечивал потребность в карточках, а по детям разрыв составлял около 5000 карточек.

² Общество и власть. Российская провинция. 1917–1985. Документы и материалы (Пермский край, Свердловская, Челябинская области) в 6 т. / гл. ред. академик РАН В. В. Алексеев; зам. гл. ред. А. В. Сперанский и др. Т. 2. Общество и власть. Российская провинция. 1946–1985. Челябинская область. Документы и материалы. Челябинск: Книга, 2006. С. 14.

По г. Челябинску в сентябре 1946 г. было принято решение о снабжении хлебом по карточкам 430778 чел., в том числе работающих – 228696 чел., иждивенцев – 79787 чел., детей – 122295 чел. В следующем месяце первоначальный лимит был установлен в количестве 391000 чел., в том числе: работающих – 221500 чел., иждивенцев – 55700 чел., детей – 113800 чел. Социально-экономическое положение граждан ухудшилось, а в результате многочисленных обращений Министерство торговли разрешило выдать карточки дополнительно: работающим – 7000, иждивенцам – 3000, детям – 9500. Это почти удовлетворяло потребности г. Челябинска.

В сельской местности положение со снабжением населения хлебом оставалось напряженным. Лимит на октябрь 1946 г. составил 35000 чел. Министерство торговли отказалось увеличивать количество карточек, вследствие чего в районах находилось на снабжении очень мало трудящихся и полностью были сняты со снабжения иждивенцы и дети³.

В целях дальнейшей экономии в расходовании хлеба бюро Челябинского обкома ВКП(б) решением от 13 ноября 1946 г. № 532 обязало секретарей горкомов и райкомов ВКП(б) ежемесячно организовывать проверку правильности выдачи населению хлебных и продуктовых карточек⁴.

Говоря о настроениях населения г. Челябинска накануне отмены карточной системы можно утверждать, что трудности послевоенного времени воспринимались как временные, ожидалось улучшения жизни в будущем. Наряду с другими обсуждаемыми темами (борьба со спекулянтами, отмена смертной казни, усиление охраны личной собственности, международная обстановка, снижение расходов бюджета на Вооруженные силы и др.), людей интересовали, главным образом, проблемы преодоления продовольственных трудностей. Особенно чувствовалась заинтересованность вопросами повышения пайковых цен, снижения коммерческих цен, развития коммерческой торговли продуктами, сокращения контингента иждивенческих карточек и отмены хлебных карточек⁵. Анализ настроений и жалоб «во власть» периода военного времени показывает, что проблема обеспечения населения продовольствием также имела первостепенное значение [5, с. 46].

3. Подготовка к отмене карточек

Изучая оценки исследователей по готовности региональных властей к переходу на свободную торговлю, следует назвать ряд отмеченных учеными проблем: недостаточное количество торговых точек, их плохое материальное оснащение, низкий уровень квалификации торговых кадров [6, с. 186; 14, с. 131–132]. К моменту отмены карточек в Челябинской области было открыто и организовано 4732 предприятий торговли: магазинов, торговых точек и ларьков. Однако большая часть открывавшихся новых торговых помещений была принята торгующими организациями в разрушенном виде. Для их ремонта требовалось много строительных материалов [14, с. 131].

Для обеспечения кадрами дополнительно открывающихся торговых сетей, в соответствии с приказом Министерства торговли СССР, осуществлялась переподготовка работников торговли и общепита в Челябинской области в количестве 320 человек [14, с. 132].

В торговых точках необходимо было провести инвентаризацию имеющихся товаров и создать запасы. Существовала проблема накопления товарных фондов и продвижения их в торговую сеть на селе [6, с. 187]. При установке новых единых розничных цен на товары массового потребления следовало обеспечить доступность этих товаров для населения и в тоже время не допустить повышенного спроса, приводящего к дефициту и очередям.

4. Начало реформы по отмене карточек на продовольственные и промышленные товары

14 декабря 1947 г. вышло Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары»⁶, а 16 декабря 1947 г. стал днем начала свободной торговли с использованием новых денег. Взамен множественности цен (пайковых и коммерческих) в стране вводились единые государственные розничные цены на продовольственные и промышленные товары. При этом, в соответствии с приказом Министерства торговли № 550 от 26 ноября 1947 г. «О подготовке торговых организаций к отмене карточек и порядке торговли без карточек», требовалось принять меры экономии в расходовании продо-

³ Объединенный государственный архив Челябинской области (далее ОГАЧО) Ф. П-288. Оп. 10. Д. 311. Л. 120–121.

⁴ Там же. Л. 144.

⁵ Общество и власть. С. 55–61.

⁶ Постановление Совмина СССР, ЦК ВКП(б) от 14.12.1947 № 4004 «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары» // Интернет архив законодательства СССР. Более 20000 нормативно-правовых актов. СССР. LibUSSR.RU. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4666.htm (дата обращения: 26.03.2020).

вольственных фондов. В магазинах были введены предельные нормы отпуска товаров в одни руки и однодневный лимит объема продаж [6, с. 186; 14, с. 132].

В результате ввода единых государственных розничных цен, цены на хлеб, муку, крупу и макароны были снижены в среднем на 10 % по сравнению с действовавшими пайковыми ценами карточной системы. На остальные виды продовольствия новые цены оставались на уровне пайковых цен. В целом установленные цены на продтовары были выше цен довоенного времени и, за исключением необходимого минимума, недоступными для большинства населения, особенно сельского⁷.

Несмотря на проведенную подготовительную работу, не все и не везде прошло гладко. При переходе от карточной системы к свободной торговле оставалась проблема ограниченного количества продовольственных товаров, недостаточно широкого, а точнее, скудного ассортимента [6, с. 190; 14, с. 130]. В городах и рабочих поселках Челябинской области в изначальный ассортимент продтоваров, подготовленных к свободной торговле, на декабрь 1947 г. включались: мука первого и второго сортов, крупы и макаронные изделия, кондитерские изделия (булки, батоны, пирожные), конфеты-карамель, растительное и сливочное масло, мясо, газированные воды, пиво собственного производства, рыбные консервы местных производителей [14, с. 130].

Кроме того, предоставляемые на свободные торги продукты питания часто были низкого качества [6, с. 190; 14, с. 130]. С целью улучшения качества продукции еще в 1935 г. был создан Центральный дегустационный комитет (ЦДК), а позже – отдельные дегустационные комиссии. В Челябинской области дегустационные совещания устанавливали минимум требований для пищевой продукции конкретного предприятия. Особо обращалось внимание на прохладительные напитки, кондитерские и хлебобулочные изделия [14, с. 130].

Сразу после отмены карточек, учитывая необходимость экономии продовольствия, сохранялись закрытая торговля по пропускам и прикрепление населения для отоваривания к определенным магазинам [6, с. 186]. С молчаливого согласия властей, отдельные предприятия для своих руководителей и работников создавали собственные торговые точки, в которых самостоятельно устанавливали правила торговли и нормирования реализации товаров [6, с. 189].

После отмены карточной системы на фоне недостаточности товаров широкого потребления и возросшего количества покупателей происходили перебои в работе магазинов. Существовала также проблема разницы в снабжении городского и сельского населения, что привело к притоку сельских жителей в города с целью приобретения товаров в рамках свободной торговли [14, с. 133, 135].

Согласно данным Челябинского облторготдела, переданным в обком партии, 16 декабря 1947 г. дневной лимит продажи хлеба городам и рабочим поселкам области был установлен в количестве 751,14 т. Фактическая продажа хлеба составила 1047 т. Перерасход дневного лимита составил 295,86 т. Распоряжением Союзминторга в первые два дня торговли без карточек было разрешено расходовать хлеб в пределах двухдневного лимита.

В отдельных городах, таких как Троицк, Аша, Миасс, фактическая дневная продажа хлеба составляла двухдневный лимит. Вследствие плохой работы хлебопекающих организаций в г. Касли при повышенном спросе населения на хлеб был израсходован только дневной лимит его продажи, часть населения осталась без хлеба.

К недостаткам также относилось и то, что в Магнитогорске, Златоусте, Копейске в продаже не было штучных хлебобулочных изделий, выпекаемых из высокосортной муки. Покупатели в г. Магнитогорск жаловались на плохое качество хлеба⁸. В целом сеть магазинов, торгующих хлебом во всех городах и рабочих поселках Челябинской области, 16 декабря 1947 г. была открыта своевременно. В течение рабочего дня запасы хлеба пополнялись регулярно. К концу рабочего дня в некоторых городах в магазинах остались остатки хлеба, при полностью удовлетворенном спросе.

Необходимо отметить, что местным торгующим организациям в ряде городов области не хватило ресурсов для обеспечения бесперебойной торговли продуктовыми товарами. В торговой сети Челябторга не было в продаже сахара, жиров, кондитерских изделий, табака, мяса, рыбы, водки. В первый день свободной торговли был повышенный спрос на крупу, макаронные изделия, сахар, за которыми в магазинах собирались очереди от 15 до 150 человек. Данные продукты, при том что их продавали в количестве двухдневного лимита, реализовывались в городах в течение нескольких часов. Несколько лучше торговля указанными продуктами проходила в магазинах ОРСов, где она осу-

⁷ Денежная реформа 1947 года: реакция населения. По документам из «Особых папок» Сталина / сост. Э. Ю. Завадская, Т. В. Царевская // Отеч. история. 1997. № 6. С. 134.

⁸ Общество и власть. С. 69.

ществлялась по пропускам.

Торговля промышленными товарами во всех городах и рабочих поселках Челябинской области после переоценки началась своевременно. Первый день свободной торговли показал высокий спрос покупателей на хлопчатобумажные ткани, кожаную и резиновую обувь, трикотаж. К началу торговли в г. Магнитогорске в промтоварных магазинах были очереди от 100 до 250 человек и до конца дня наблюдалось много покупателей⁹. Можно отметить, что Копейский торг к торговле промтоварами был подготовлен неудовлетворительно. К открытию магазина отсутствовал расширенный ассортимент промышленных товаров. Ошибки были исправлены и 17 декабря торговля проходила нормально. Все города и районы области были полностью обеспечены преysкурантами к моменту переоценки товаров. Во всех магазинах после переоценки были сменены артикулы цен на товары и вывешены ценники на основные продовольственные и промышленные товары.

По данным за 16 декабря 1947 г. в городах и районах Челябинской области не было случаев нарушения норм продажи товаров в одни руки. Во всех городах и районах области 16 декабря не было торговли на колхозных рынках до двух часов дня, и только после двух часов в отдельных городах (Магнитогорске, Каслях, Кусе, Миассе и др.) возобновилась торговля молочными продуктами¹⁰.

Что касается первого дня отмены карточек в Челябинске, то, по информации Челябинского горкома партии, наблюдалось скопление народа за хлебом и хлебобулочными изделиями. С утра торговля началась нормально, но во второй половине дня в некоторых магазинах хлеб закончился, его дневная норма была выбрана. Это имело место во всех хлебных магазинах, расположенных по улице Кирова. При этом часть покупателей пыталась организовать очередь на следующий день. При образовании очередей торги принимали меры своевременно, например, в гастрономе № 2, несмотря на наличие пяти продавцов, скопились большие очереди, так как кассы не справлялись с обслуживанием покупателей. В связи с этим была организована третья касса, что позволило через час значительно уменьшить очередь.

Также было отмечено, что в связи с начавшейся свободной торговлей на рынках Ленинского и Металлургического районов Челябинска не было в течение двух дней ни одного покупателя. На рынке Тракторозаводского района – не более 200–250 человек, то же самое было и на элеваторном рынке. Было заметно резкое снижение цен на все продукты питания и вещи, продававшиеся на рынках¹¹.

Вместе с отменой карточной системы снабжения населения с 1 января 1948 г. отменялся и бесплатный отпуск продовольствия и промтоваров (продовольственные и промтоварные лимиты) руководящим советским и партийным работникам центральных и местных органов управления. Вместо этого выдавалось временное денежное довольствие дополнительно к получаемой заработной плате. Все специальные продовольственные и промтоварные магазины и базы закрытого типа, обслуживающие руководящих советских и партийных работников, должны были быть открыты для свободной торговли¹². В записке от 22 марта 1948 г. главного государственного инспектора по торговле по Челябинской области К. Косякина секретарю Челябинского обкома ВКП(б) А. Белобородову указано, что ряд торговых организаций с ведома и согласия горкомов ВКП(б) и горрайисполкомов сохранили закрытые распределители в нарушение Постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 14 декабря 1947 г. Такая практика была нацелена на сохранение привилегированного положения чиновничьей номенклатуры, приводила к сокращению ресурсов хлеба, который реализовывался через открытую сеть, что усиливало социальную напряженность в регионе¹³.

5. Статистика первых месяцев реформы

Среднемесячная реализация хлеба в Челябинской области в первом квартале 1948 г. составляла 19417 т, что превышало этот показатель за 1946 г. (16840 т) и за 1947 г. (13745 т). По сравнению с 1947 г. среднемесячная реализация хлеба увеличилась на 5672 т¹⁴.

По итогам торговли в январе 1948 г. было отмечено, что выделенные фонды промышленных и продовольственных товаров на первый квартал 1948 г. в основном обеспечивали спрос населения области, за исключением круп, макаронных изделий и мыла. Фонды этих товаров не обеспечивали потребности населения – при продаже этих товаров наблюдались очереди. В январе 1948 г. не было

⁹ Общество и власть. С. 70.

¹⁰ Там же. С. 71.

¹¹ Там же. С. 72–73.

¹² Там же. С. 74–75.

¹³ ОГАЧО Ф. П-288. Оп. 12. Д. 297. Л. 17–18.

¹⁴ Там же. Оп. 11. Д. 336. Л. 3.

перебоев в торговле хлебом, сахаром, жирами, мясом, рыбой, кондитерскими изделиями и консервами. Не было перебоев также в торговле промышленными товарами: хлопчатка, шелковые ткани, готовое платье, обувь кожаная, трикотаж и шерстяные ткани, главным образом, грубошерстные¹⁵.

План товарооборота на январь 1948 г. по торгующим организациям г. Челябинска составлял 24 млн руб. Фактически был выполнен на 21,17 млн руб., или 88,2 %, по тресту столовых план был выполнен на 65,5 %. По всем торгующим системам города фактически товарооборот составлял 91,2 млн руб., по общественному питанию – 20,8 млн руб. План товарооборота по торгующим организациям Челябинской области составлял 56 млн руб. Фактически был выполнен на 52,9 млн руб., или 94,5 %, по общественному питанию план был выполнен на 51 %. По всей системе торговли Челябинской области товарооборот составлял 215,2 млн руб., по общественному питанию – 38,9 млн руб.

В системе челябинского общепита было отмечено невыполнение плана. Обком партии неиспользование централизованных фондов в торгах г. Челябинска, а также резкое снижение выполнения плана по общепиту объяснял преимущественно снижением цен на колхозных рынках и слабой перестройкой работы общепита.

Ожидалось, что торговые организации будут привлекать дополнительные товарные источники за счет местной промышленности, промысловой кооперации и широкого развертывания децзаготовок, однако торги перестраивались недостаточно быстро. Культура обслуживания потребителя была на низком уровне. Многие торговые работники плохо разбирались в ассортименте товаров и их пищевых характеристиках. Руководством Челябинского обкома ВКП(б) было отмечено, что вместе с дальнейшим расширением торговой сети и обеспечением ее инвентарем, торгам было дано указание обеспечить бесперебойный завоз в торгующую сеть товаров, обратив особое внимание на их качество и повышение культуры торговли путем организации подготовки и переподготовки торговых работников¹⁶.

6. Перебои с продажей хлеба в Челябинске

Согласно информационной сводке организационно-инструкторского отдела Челябинского обкома ВКП(б) от 5 марта 1948 г., за последние дни от этой даты, в связи с уменьшением норм отпуска муки для выпечки хлеба, в городах и в сельской местности Челябинской области имели место факты перебоев с продажей хлеба¹⁷.

Недостаток хлеба объяснялся тем, что в феврале 1948 г. был перерасход фонда муки на 2300 т, который перекрывался за счет фондов марта, так как перерасход февраля Министерство торговли не покрывало. Перекрытие перерасхода привело к уменьшению фондов муки на март и уменьшило среднедневные нормы реализации хлеба¹⁸.

Значительные перебои с продажей хлеба наблюдались в г. Челябинске, так как с целью закупа хлеба в город усилился приток населения из сельской местности и даже из Курганской области. Это создавало большие очереди в хлебных магазинах¹⁹. Многие жители города опасались остаться без хлеба и закупали его для создания запасов. Нередко люди становясь в очередь целыми семьями. Очереди возле хлебных магазинов наблюдались почти во всех районах Челябинска и достигали 200–300 и более человек. На ряде заводов рабочие и служащие бросали работу и в рабочее время уходили в очередь за хлебом. Так, например, в цехе № 200 Кировского завода ушла с работы почти половина рабочих. Производительность труда в этом цехе понизилась наполовину. В ряде цехов рабочие задерживались по 2,5–3 часа в столовой, чтобы достать хлеб²⁰. На автоматном-механическом заводе (Кировский район) рабочие в течение 3–4 дней не могли получить хлеб и заявляли, что они не будут работать голодными, поэтому вынуждены вместо работы стоять в очереди.

В очередях ходили слухи о том, что снова будут введены карточки на хлеб. Многие высказывали мнение о том, что при карточной системе будет гораздо лучше. «Уж свою-то норму получишь и по крайней мере совсем без хлеба не останешься», – говорили многие. Велись разговоры и о том, что лучше бы не отменяли карточки, а прибавили норму²¹.

В целях улучшения торговли хлебом и обеспечения населения городов хлебом было дано ука-

¹⁵ Общество и власть. С. 79.

¹⁶ Там же. С. 80–81.

¹⁷ Там же. С. 81.

¹⁸ ОГАЧО Ф. П-288. Оп. 11. Д. 336. Л. 2.

¹⁹ Общество и власть. С. 81.

²⁰ Там же. С. 82.

²¹ Там же. С. 83.

зание органам милиции усилить контроль за работой хлебных магазинов, не допуская скупки хлеба и его вывоза из городов в количестве, превышающем установленные нормы. Был усилен также общественный контроль за реализацией хлеба. Наряду с этим проводилась разъяснительная работа о причинах образования очередей и недостатка хлеба²².

По данным из справки Челябинского обкома ВКП(б) от 13 сентября 1948 г. о снабжении городского населения хлебом, муки для городов имелось недостаточно. В январе 1948 г., когда торговля хлебом велась без всяких ограничений, было израсходовано 16000 т. Для сравнения, в сентябре было выделено 14200 т. Облисполком просил правительство выделить на сентябрь дополнительно 1800 т. В ответ на это было выделено только 300 т, которые входили в указанную сентябрьскую цифру.

В связи с недостаточностью лимита имели место трудности в обеспечении городского населения хлебом. В ряде городов и районных центров Челябинской области наблюдались даже ограничения в продаже хлеба, которые осуществлялись в основном через общественный контроль²³.

7. Ситуация со снабжением в Магнитогорске и других городах области

Следует отметить, что согласно справке от 26 ноября 1948 г. о выделении продовольственных и промышленных товаров г. Магнитогорску, при установлении торгующими организациями квартальных фондов облторготдел исходил не только из необходимости обеспечения плана товарооборота товарным покрытием, но и учитывал промышленное значение города. Городу Магнитогорску всегда выделялись фонды больше, чем другим городам: обеспечение магнитогорцев мясopодуктами, рыбopодуктами, животными жирами, сыром и маргарином удовлетворяло спрос потребителей. Однако фонды по крупонакаронным изделиям и хозяйственному мылу были недостаточны и полностью не обеспечивали спрос. Текстильными товарами, швейными изделиями и обувью магазины Магнитогорска торговали бесперебойно. Недостаточно поступало отечественных высококачественных шерстяных тканей (бостон, коверкот и др.)²⁴.

Состояние розничной торговли в городах Катав-Ивановске и Усть-Катаве и Юрюзани было описано в докладной записке от 28 января 1949 г. инструктора Челябинского обкома ВКП(б) В. Амельковича, составленной по результатам проведенной проверки. Организация торговли в Катав-Ивановске и Юрюзани оценивалась на низком уровне, а в Усть-Катаве – удовлетворительно²⁵.

По итогам контрольных мероприятий инструктор выявил ряд основных недостатков и проблем: торговая сеть не была оборудована для открытой торговли; отсутствовал широкий ассортимент товаров; работники торгов не владели культурой открытой торговли (не знали конкретных наименований товаров, их сортности, качества, не рекламировали, не показывали товары). Завоз товаров производился без надлежащего учета спроса потребителей, что приводило к частым перебоям в торговле продуктами и промышленными товарами повседневного спроса. Однако даже те продтовары, которые в достаточном количестве имелись на базах (колбасные изделия, масло животное, рыба, овощные и фруктовые консервы), не поступали вовремя на прилавки. После проверки было проведено совещание с руководителями торгующих организаций, где им было рекомендовано немедленно принять меры к завозу товаров с промышленных баз²⁶.

Заключение

За годы Великой Отечественной войны Челябинская область стала крупнейшим центром обороной и тяжелой промышленности СССР. Как и по всей стране, в Челябинской области осуществлялись мероприятия по преодолению последствий войны, одним из которых была отмена карточной системы и переход к свободной торговле²⁷.

В целом торговая сеть Челябинской области была не готова к отмене карточной системы, оставался нерешенным вопрос стабильного снабжения населения продовольствием. Проблема дефицита многих товаров решалась с помощью мер по сохранению ограничений потребительского спроса.

Вместе с тем при наличии трудностей и массы недочетов, переход к свободной торговле совместно с денежной реформой в 1947 г. состоялся, поскольку были необходим этапом финансовой политики власти по стабилизации рубля и цен. Это позволило государству в дальнейшем проводить

²² ОГАЧО Ф. П-288. Оп. 11. Д. 336. Л. 2.

²³ Там же. Л. 18.

²⁴ Там же. Ф. П-288. Оп. 11. Д. 336. Л. 29–30.

²⁵ Там же. Оп. 13. Д. 298. Л. 28–29.

²⁶ Там же. Л. 31–32.

²⁷ Общество и власть. С. 12.

планомерное ежегодное снижение розничных цен на товары массового потребления. Такая политика имела большой пропагандистский эффект.

Спешка руководства страны в осуществлении реформы по отмене карточной системы диктовалась не в последнюю очередь политическими соображениями. Власти стремились опередить в этом страны капиталистической Европы, тем самым доказав преимущества социализма [11, с. 120]. Интересен тот факт, что Великобритания, на территории которой сухопутные военные действия не велись и которая пострадала в войне значительно меньше, чем СССР, еще в начале 1950-х гг. не могла отменить карточную систему (окончательно отменена в 1954 г.) [12, с. 24].

Оценивая результаты отмены нормированного снабжения в Челябинской области, можно констатировать, что при всех недостатках действий областных властей в процессе перехода к открытой торговле, удалось избежать массового голода и сохранить социальное спокойствие в регионе. Вместе с тем отмена карточек имела еще и позитивный психологический эффект, так как ассоциировалась у людей с возвратом к мирной жизни.

ЛИТЕРАТУРА

1. Грузицкий Ю. Первая послевоенная реформа (к 65-летию денежной реформы 1947 г.) // Банкаўскі веснік. апрель 2013. № 10/591. С. 56–62.
2. Жуков Ю. Н. Сталин: тайны власти. М.: ВАГРИУС, 2005. 720 с.
3. Зубкова Е. Ю. Послевоенное советское общество: политика и повседневность. 1945–1953. М.: РОССПЭН, 2000. 229 с.
4. Катасонов В. Ю. Экономика Сталина. М.: Институт русской цивилизации, 2014. 416 с.
5. Любецкий А. Е. Всестороннее обеспечение семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны (по материалам обращений граждан) // Гуманитарно-педагогические исследования. 2018. Т. 2. № 2. С. 42–49.
6. Пашина Н. В., Федорченко В. И. Проблемы подготовки экономической реформы 1947 г. (на материалах Красноярского края) // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2018. № 4 (10). С. 180–194.
7. Пихоя Р. Г. Советский Союз: история власти. Новосибирск: Сибирский хронограф, 2000. 684 с.
8. Попов В. П. Экономическая политика Советского государства. 1946–1953 гг. Тамбов: ТГТУ, 2000. 222 с.
9. Потемкина М. Н. «Выковыренные»: личностное восприятие эвакуации в годы Великой Отечественной войны: монография. Магнитогорск: Изд-во Магнитогорск. гос. техн. ун-та им. Г.И. Носова, 2016. 151 с.
10. Пыжиков А. В., Данилов А. А. Рождение сверхдержавы: 1945–1953 гг. М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2002. 319 с.
11. Репинецкий А. И. Реализация денежной реформы 1947 г. и реакция населения (на материалах Куйбышевской (Самарской) области) // Известия Самарского научного центра РАН. 2010. Т. 12. № 6. С. 120–124.
12. Спицын Е. Ю. Россия – Советский Союз 1946–1991 гг. Полный курс истории для учителей, преподавателей и студентов: В 4 т. Т. 4. М.: Концептуал, 2015. 512 с.
13. Ханин Г. И. Экономическая история России в новейшее время: В 2 т. Т. 1. Новосибирск: НГТУ, 2008. 516 с.
14. Хисамутдинова Р. Р., Алантьева Е. В. Отмена карточной системы и переход к свободной торговле на Южном Урале после окончания Великой Отечественной войны // Вестник Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина. 2014. Т. 4. История. № 3. С. 127–135.
15. Чуднов И. А. Денежная реформа 1947 г. в контексте советской денежно-кредитной политики 1930–1950-х годов. Кемерово: Изд-во Кузбас. гос. техн. ун-та, 2002. 318 с.

A. A. Rukavishnikov (Magnitogorsk, Russia)

IMPLEMENTATION OF ACTIVITIES ON CANCELING RATION CARD SYSTEM IN CITIES OF CHELYABINSK REGION IN 1947

Abstract. The modern conditions of numerous risks and threats attach particular importance to the effective financial policy, which would allow to direct financial resources to solve urgent socio-economic problems of the whole state. Therefore, today it is so especially relevant to study the historical experience (both positive and negative) on the implementation of measures by the Soviet state on transferring the country from the wartime emergency conditions into a peaceful course. The article outlines the main elements of the problems of post-war measures to abolish the rationing system and the transition to free trade in 1947. The study was conducted on the basis of archival materials of the Chelyabinsk Region, which allows to supplement the available information and comprehend the results of the cancellation of the rationing system in 1947. In order to make an objective research work on the topic, there were used a

comprehensive methodological approach, including general scientific, special scientific (historical-genetic, historical-comparative, historical-systemic) ones, as well as interdisciplinary methods of cognition. The article shows the reasons and goals of canceling rationing cards, preparatory actions of regional authorities, the implementation of state regulations in the cities of the region; describes the mood of certain categories of the population; the results and consequences of the abolition of the rationing system in the economic, political and social aspects are indicated. It is concluded that in general the trading network of the Chelyabinsk Region was not ready to cancel the rationing system, the issue of stable supply of food to the population remained unresolved. Given the difficulties, the mass of shortcomings and shortcomings, the transition to free trade against the backdrop of the monetary reform in 1947 became a necessary stage in financial policy, laying the foundation for stabilizing the ruble and further reducing retail prices for consumer goods.

Keywords: Ration card system, post-war reform, food and industrial goods, free trade, supply of the population, Chelyabinsk Region.

REFERENCES

1. Gruzitskii Yu. Pervaya poslevoennaya reforma (k 65-letiyu denezhnoi reformy 1947 g.), Банкаўскі веснік, апрел' 2013, no. 10 (591), pp. 56–62.
2. Zhukov Yu. N. Stalin: tainy vlasti, Moscow, VAGRIUS, 2005, 720 p.
3. Zubkova E. Yu. Poslevoennoe sovetskoe obshchestvo: politika i povsednevnost'. 1945–1953, Moscow, ROSSPEN, 2000, 229 p.
4. Katasonov V. Yu. Ekonomika Stalina, Moscow, Institut russkoi tsivilizatsii, 2014, 416 p.
5. Lyubetskii A. E. Vsestoronnee obespechenie semei voennosluzhashchikh v gody Velikoi Otechestvennoi voiny (po materialam obrashchenii grazhdan), *Gumanitarno-pedagogicheskie issledovaniya* [Humanitarian and pedagogical Research], 2018. vol. 2, no.2, pp. 42–49.
6. Pashina N. V., Fedorchenko V. I. Problemy podgotovki ekonomicheskoi reformy 1947 g. (na materia-lakh Krasnoyarskogo kraya), *Sotsial'no-ekonomicheskii i gumanitarnyi zhurnal Krasnoyarskogo GAU* [Social and economic and humanitarian magazine of Krasnoyarsk SAU], 2018, no. 4 (10), pp. 180–194.
7. Pikhoya R. G. Sovetskii Soyuz: istoriya vlasti, Novosibirsk, Sibirskii khronograf, 2000, 684 p.
8. Popov V. P. Ekonomicheskaya politika Sovetskogo gosudarstva. 1946–1953 gg., Tambov. TGTU, 2000, 222 p.
9. Potemkina M. N. «Vykovyrennyye»: lichnostnoe vospriyatie evakuatsii v gody Velikoi Otechestvennoi voiny: monografiya, Magnitogorsk, Magnitogorsk. gos. tekhn. un-ta im. G.I. Nosova, 2016, 151 p.
10. Pyzhikov A. V., Danilov A. A. Rozhdenie sverkhderzhavy: 1945–1953 gg. Moscow, OLMA-PRESS, 2002, 319 p.
11. Repinetskii A. I. Realizatsiya denezhnoi reformy 1947 g. i reaktsiya naseleniya (na materialakh Kuibyshevskoi (Samarskoi) oblasti), *Izvestiya Samarskogo nauchnogo tsentra RAN* [Izvestia of Samara Scientific Center of the Russian Academy of Sciences], 2010, vol. 12, no. 6, pp. 120–124.
12. Spitsyn E. Yu. Rossiya – Sovetskii Soyuz 1946–1991 gg. Polnyi kurs istorii dlya uchitelei, prepoda-vatelei i studentov: V 4 t., T. 4, Moscow, Kontseptual, 2015, 512 p.
13. Khanin G. I. Ekonomicheskaya istoriya Rossii v noveishee vremya: V 2 t., T. 1, Novosibirsk, NSTU, 2008, 516 p.
14. Khisamutdinova R. R., Alant'eva E. V. Otmena kartochnoi sistemy i perekhod k svobodnoi trgovle na Yuzhnom Urale posle okonchaniya Velikoi Otechestvennoi voiny, *Vestnik Leningradskogo gosudarstvennogo universiteta im. A. S. Pushkina* [Vestnik of Pushkin Leningrad State University], 2014, vol. 4. Istoriya, no. 3, pp. 127–135.
15. Chudnov I. A. Denezhnaya reforma 1947 g. v kontekste sovetskoi denezhno-kreditnoi politiki 1930–1950-kh godov, Kemerovo, Kuzbas. gos. tekhn. un-ta, 2002, 318 p.

Рукавишников А. А. Осуществление мероприятий по отмене карточной системы в городах Челябинской области в 1947 году // Гуманитарно-педагогические исследования. 2020. Т. 4. № 2. С. 27-35.

Rukavishnikov A. A. Implementation of Activities on Canceling Ration Card System in Cities of Chelyabinsk Region in 1947, *Gumanitarno-pedagogicheskie issledovaniya* [Humanitarian and pedagogical Research], 2020, vol. 4, no. 2, pp. 27-35.

Дата поступления статьи – 06.03.2020; 0,94 печ. л.

Сведения об авторах

Рукавишников Александр Александрович – аспирант Института заочного обучения Магнитогорского государственного технического университета им. Г. И. Носова, Магнитогорск, Россия; alexander585@mail.ru

Author:

Alexander A. Rukavishnikov, Postgraduate student Institute of Extramural Studies, Nosov Magnitogorsk State Technical University (NMSTU), Magnitogorsk, Russia; alexander585@mail.ru